



Burmistrz Łomianek

05-092 Łomianki, ul. Warszawska 115
tel. 022 768 63 01, fax. 022 768 63 02

Łomianki, dnia 16 lipca 2018 roku

RKA.1431.102.2018

**Pan
Marcin Etienne
ul. Kaczki Dziwaczki 9
05-092 Łomianki**

DECYZJA Nr 4/ RKA.1431.102.2018

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017, poz. 1257) oraz art. 16 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. 2016 r. poz. 1764) po rozpatrzeniu wniosku:

Pana Marcina Etienne, zam. 05-092 Łomianki, ul. Kaczki Dziwaczki 9 o udostępnienie informacji publicznej w przedmiocie:

1. czy gmina w latach 2011-2018 przyznawała nagrody w trybie art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych, tj. za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej? Jeżeli tak, proszę o wskazanie kwot, jakie zostały przeznaczone na ten cel w roku 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 oraz 2018;
2. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2013 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2013;
3. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2014 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2014;
4. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2015 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2015;
5. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2016 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2016;

6. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2017 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2017;
7. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2018 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2018;
8. proszę o udostępnienie dokumentów (np. decyzji, postanowienia, zarządzenia, polecenia, rozporządzenia o przyznaniu nagrody), będących podstawą do wypłaty w latach 2011-2018 każdej z nagród, o których mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych na rzecz osób pełniących funkcje publiczne.

odmawia się udostępnienia informacji publicznej dotyczącej pkt 2 -8

UZASADNIENIE

W dniu 13 czerwca 2018 roku do Urzędu Miejskiego w Łomiankach wpłynął wniosek Pana Marcina Etienne o udostępnienie informacji publicznej. Przedmiotem udostępnienia miały być następujące informacje:

1. czy gmina w latach 2011-2018 przyznawała nagrody w trybie art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych, tj. za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej? Jeżeli tak, proszę o wskazanie kwot, jakie zostały przeznaczone na ten cel w roku 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 oraz 2018;
2. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2013 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2013;
3. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2014 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2014;
4. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2015 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2015;
5. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2016 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2016;

6. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2017 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2017;
7. proszę o przedstawienie listy osób pełniących funkcje publiczne, które otrzymały w 2018 nagrodę w trybie, o którym mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych oraz o wskazanie kwot, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom samorządowym pełniącym funkcje publiczne w ramach tejże nagrody, w roku 2018;
8. proszę o udostępnienie dokumentów (np. decyzji, postanowienia, zarządzenia, polecenia, rozporządzenia o przyznaniu nagrody), będących podstawą do wypłaty w latach 2011-2018 każdej z nagród, o których mowa w art. 36 ust. 6 ustawy o pracownikach samorządowych na rzecz osób pełniących funkcje publiczne.

Udostępnienie wnioskowanych informacji wymaga zgromadzenia i przeanalizowania wielu dokumentów finansowych oraz księgowych z ponad 7 lat, a w związku z tym zaangażowania środków osobowych, co zakłóciłoby normalny tok działania Urzędu oraz utrudniłoby wykonywanie przypisanych zadań.

W związku z powyższym w dniu 27 czerwca 2018 r. organ administracji publicznej, będący adresatem wniosku z dnia 13 czerwca 2018 r., wezwał Wnioskodawcę do wykazania szczególnej istotności dla interesu publicznego, by dokonać przetworzenia żądanych informacji publicznych. W wezwaniu tym wskazał, że z analizy ww. wniosku wynika, iż żądana przez Wnioskodawcę informacja publiczna obejmuje swym zakresem obowiązek przetworzenia, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej. W związku z tym faktem Wnioskodawca został wezwany do wykazania w terminie 3 dni od dnia otrzymania wezwania, w jakim zakresie występuje szczególna istotność dla interesu publicznego, by dokonać przetworzenia żądanych informacji publicznych. Pismo zostało przesłane do Wnioskodawcy na wskazany przez niego adres korespondencji: 05-092 Łomianki, ul. Kaczki Dziwaczki 9.

Wnioskodawca w dniu 2 lipca 2018 r. ustosunkował się do wezwania otrzymanego w dniu 29 czerwca 2018 r. następująco:

1. Wnioskodawca jest radnym w związku z czym jego obowiązkiem jest interesowanie się sprawami publicznymi, w tym kontrolowanie działalności organu wykonawczego gminy np. w zakresie wypłaty nagród. Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę budżetową odpowiada burmistrz, zaś zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gospodarka gminy jest jawna;
2. mieszkańcy Łomianek mają prawo do wiedzy, który z pracowników samorządowych pełniących funkcje publiczne otrzymali nagrody za szczególne osiągnięcia;
3. radny w swoim codziennym działaniu ma rzeczywistą możliwość wykorzystywania uzyskanych informacji publicznych w celu usprawnienia funkcjonowania odpowiednich organów;
4. Wnioskodawca, idąc naprzeciw organowi, ogranicza swój wniosek w taki sposób, iż chciałby, aby informacje te upublicznić mu w zakresie, w jakim dotyczą pracowników samorządowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o pracownikach samorządowych.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 lipca 2010 r. sygn. akt II SA/Wa 438/10 „jeżeli udzielenie informacji powiązane jest z koniecznością przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, obliczeń, wyciągów, zestawień statystycznych połączonych z zaangażowaniem w ich pozyskanie określonych środków osobowych i finansowych, to takie informacje należy zakwalifikować, jako informacje przetworzone”. Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie sygn. akt II SA/Kr 562/16 zwrócił uwagę, że „informacja publiczna przetworzona, o której mowa w artykule 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p., to taka informacja, na którą składa się pewna suma tzw. informacji publicznej prostej, dostępnej bez wykazywania przesłanki interesu publicznego. Ze względu jednak na treść żądania, udostępnienie wnioskodawcy konkretnej informacji publicznej nawet o wspomnianym wyżej prostym charakterze, wiązać się może z potrzebą przeprowadzenia odpowiednich analiz, zestawień, wyciągów, usunięcia danych chronionych prawem. Takie zabiegi czynią informacje proste, informacją przetworzoną, której udzielenie jest skorelowane z potrzebą istnienia przesłanki interesu publicznego”. Należy więc stwierdzić, że zgodnie z definicją informacji przetworzonej wypracowanej w powyżej zacytowanych orzeczeniach sądów administracyjnych, informacje wnioskowane przez wnioskodawcę winno się uznać za informację przetworzoną.

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 27 stycznia 2011 r. sygn. akt I OSK 1870/10 „wnioskodawca żądający informacji publicznej przetworzonej, o której mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 u.d.i.p. dla jej uzyskania powinien wykazać nie tylko, że jest ona ważna dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców ale również, że jej uzyskanie stwarza realną możliwość wykorzystania uzyskanych danych dla poprawy funkcjonowania organów administracji i lepszej ochrony interesu publicznego”.

W zakresie pkt 2 – 8 wniosku z dnia 13 czerwca 2018 r. organ uznał, że wnioskowane informacje nie są ważne dla dużego kręgu potencjalnych odbiorców oraz, że ich uzyskanie nie stwarza realnej możliwości wykorzystania uzyskanych danych dla poprawy funkcjonowania organów administracji i lepszej ochrony interesu publicznego. Natomiast na pkt 1 została udzielona odpowiedź pismem RKA.1431.102.2018 z dnia 16 lipca 2018 r. wraz z informacją, iż oświadczenia majątkowe znajdują się na stronie internetowej www.bip.lomianki.pl

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej odmowa udostępnienia informacji publicznej przez organ władzy publicznej następuje w drodze decyzji. Z kolei zgodnie z ust. 2 wskazanego przepisu do decyzji, o odmowie udostępnienia informacji publicznej, stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Natomiast zgodnie z art. 104 ust. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji.

W toku postępowania o udostępnienie informacji stanowisko zajęła, p. Paulina Łacisz – Kierownik Referatu Kadr i Administracji, p. Justyna Wichowska – Inspektor ds. administracyjnych.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak na wstępie.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, za pośrednictwem tutejszego Urzędu, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Strona może w terminie 14 dni zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia organowi, który wydał decyzję oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. BURMISTRZA ŁOMIAŃEK
Inspektor ds. administracyjnych

JW
Justyna Wichowska