

Warszawa, dnia 20 października 2015 r.

BAS-WAL-2160/15

**Opinia prawna
dotycząca funduszu sołectkiego**

I. Tezy opinii

1. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku o przyznanie w danym roku budżetowym środków z funduszu sołectkiego odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w art. 5 ust. 2-4.

2. W uzasadnieniu wystarczy powołać prawidłowo wskazaną podstawę odrzucenia wniosku.

II. Przedmiot opinii

Przedmiotem opinii jest odpowiedź na następujące pytania:

- czy w świetle obowiązującego prawa burmistrz miasta, odrzucając wniosek sołtysa w sprawie funduszu sołectkiego ma obowiązek uzasadnić tę decyzję?

- jeśli tak, to co powinno zawierać uzasadnienie?

- czy uzasadnienie ograniczające się do stwierdzenia: przedsięwzięcia wskazane we wniosku nie spełniają warunków określonych w art. (tu numer artykułu, ustępu i tytuł ustawy), zatem stwierdzając niezgodność z jej zapisami wniosek odrzucam, jest uzasadnieniem dostatecznym?

III. Uzasadnienie prawne tez opinii

Ustawa z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) stanowi w art. 5 ust. 5, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek o przyznanie w danym roku budżetowym środków z funduszu sołectkiego niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa.

Słowo komentarza:

Decyzji Urząd jednak nie nadał jako przesyłki poleconej za potwierdzeniem odbioru wg. ogólnie przyjętej zasady tylko wystął ją jako załącznik do poczty e-mail. W mailu zaś nie zawarto informacji, czego on dotyczy, a jedynie ograniczono się do lakonicznej informacji, że cyt. „sołtys ma zajrzeć do załącznika”.

Te warunki ustawodawca określił następująco:

- Wniosek danego sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa (ust. 2).

WARUNEK SPEŁNIONY

16 września w Zebraniu Wiejskim Dziekanowa Bajkowego wzięło udział 27 mieszkańców. Na zebraniu, uchwałą mieszkańców dokonano podziału środków Funduszu Sołectkiego.

- Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 21, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem (ust. 3).

WARUNEK SPEŁNIONY

Złożony wniosek zawiera wyszczególnione przedsięwzięcia, oszacowane koszty oraz obszerne uzasadnienia do każdego z zapisanych przedsięwzięć.

- W terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, sołtys przekazuje wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) wniosek celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy (ust. 4).

WARUNEK SPEŁNIONY

Wniosek złożony został w okienku podawczym Urzędu Miejskiego 22 września.

Wynika z powyższego, że wójt odrzuca wniosek, który nie został uchwalony przez zebranie wiejskie, kiedy nie wskazano na co mają zostać przeznaczone pieniądze, kiedy nie oszacowano kosztów przedsięwzięć i/albo ich nie uzasadniono kiedy nie złożono wniosku w określonym terminie.

WSZYSTKIE WARUNKI ZOSTAŁY ZATEM SPEŁNIONE

Wydaje się, że jeśli wniosek jest odrzucany ze wskazanych wyżej ustawowych przesłanek, wystarczy powołanie się na konkretny przepis ustawy (i ewentualnie przytoczenie go), który jest podstawą odrzucenia wniosku i nie jest konieczne uzasadnienie.

Podstawa prawna jest istotna, jeśli sołtys zechce podtrzymać wniosek albo wniosek zostanie ponownie uchwalony przez zebranie wiejskie. Należy wskazać bowiem, że sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o odrzuceniu wniosku podtrzymać wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W przypadku, gdy wniosek został odrzucony przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) z powodu niespełnienia warunków określonych w ust. 2 lub 3, zebranie wiejskie może ponownie uchwalić wniosek, a wówczas sołtys, w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o odrzuceniu

¹ Ust. 2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) w terminie do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy przekazuje sołtysom informacje o wysokości przypadających danemu sołectwu środków, o których mowa w ust. 1, oraz środków określonych na podstawie uchwały, o której mowa w art. 4 ust. 1.

wniosku przekazuje radzie gminy za pośrednictwem wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wniosek ponownie uchwalony przez zebranie wiejskie.

Zarówno w przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, jak i ponownie uchwalonego wniosku rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania.

Rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4 lub podtrzymany po 7- dniowym terminie. Ponadto, uchwalając budżet, rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7².

Autor:

Joanna M.Karolczak

ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:

p.o. dyrektora Biura Analiz Sejmowych

Małgorzata Bajor-Stachańczyk

deskryptory bazy: fundusz sołecki

² Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

7. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.).